

Số: /STNMT-CCBHĐ

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2021

V/v báo cáo xử lý kết quả kiểm tra  
công tác thi hành pháp luật về xử lý  
vi phạm hành chính năm 2021

Kính gửi: UBND tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 6780/UBND-NC ngày 22/7/2021 về việc xử lý kết quả kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021, Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo như sau:

Ngày 06/8/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có văn bản số 3331/STNMT-CCBHĐ báo cáo UBND tỉnh cho phép gia hạn thời gian báo cáo đến ngày 25/8/2021.

Sau khi rà soát, nghiên cứu các quy định pháp luật liên quan, Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo xử lý kết quả kiểm tra công tác thi hành pháp luật như sau:

**I. Đối với các nội dung kiến nghị, đề xuất nêu tại khoản 2 Mục II Báo cáo số 81/BC-STP ngày 30/6/2021 của Sở Tư pháp**

**1. Về việc đề nghị sớm ban hành quy định xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên môi trường biển và hải đảo**

Năm 2019, theo Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường được giao chủ trì xây dựng Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý tổng hợp tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo (Nghị định), trình Chính phủ phê duyệt. Tuy nhiên, đến nay, Chính phủ vẫn chưa ban hành Nghị định này.

Vì vậy, Sở Tài nguyên và Môi trường chưa có cơ sở đề xuất, tham mưu UBND tỉnh những quy định xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên, môi trường biển và hải đảo thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

**2. Về việc đề nghị sớm công bố Quy hoạch sử dụng biển; Quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ**

➤ Theo Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo năm 2015, Quy hoạch sử dụng biển, Quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ được giải thích từ ngữ quy định tại khoản 5 và khoản 7 Điều 3. Ngoài ra, tại

điểm b khoản 1 Điều 74 của Luật quy định Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có biển trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng biển; quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ.

➤ Theo Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 quy định Điều 11 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo như sau:

- Tại khoản 1 quy định sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 7 Điều 3 như sau:

“5. Quy hoạch sử dụng biển của cả nước là một nội dung của quy hoạch không gian biển quốc gia và được thực hiện theo quy định của pháp luật về quy hoạch;

7. Quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ là quy hoạch ngành quốc gia, cụ thể hóa quy hoạch tổng thể quốc gia và quy hoạch không gian biển quốc gia, định hướng và tổ chức không gian cho việc khai thác, sử dụng các loại tài nguyên và bảo vệ môi trường trong phạm vi vùng bờ.”.

- Tại khoản 5 quy định sửa đổi, bổ sung Điều 29 như sau:

“Điều 29. Lập, phê duyệt quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ

Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có biển tổ chức lập quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo quy định của pháp luật về quy hoạch.”.

- Tại khoản 11 quy định thay thế cụm từ “quy hoạch, kế hoạch sử dụng biển” bằng cụm từ “quy hoạch không gian biển quốc gia, kế hoạch sử dụng biển” tại điểm b khoản 1 Điều 74.

➤ Theo khoản 1 Điều 14, khoản 1 Điều 34 Luật Quy hoạch năm 2017 quy định Chính phủ tổ chức lập quy hoạch không gian biển quốc gia và Quốc hội quyết định quy hoạch không gian biển quốc gia.

Như vậy, Chính phủ là cơ quan tổ chức lập quy hoạch không gian biển quốc gia và trình Quốc hội quyết định; Bộ Tài nguyên và Môi trường là cơ quan tổ chức lập quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Tuy nhiên, đến nay, Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ chưa phê duyệt 02 quy hoạch này.

Vì vậy, Sở Tài nguyên và Môi trường chưa có cơ sở đề xuất, tham mưu UBND tỉnh tổ chức thực hiện quy hoạch không gian biển quốc gia, quy hoạch

tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ theo đúng quy định.

## **II. Đối với các nội dung kiến nghị, đề xuất nêu tại khoản 2 Mục II Báo cáo số 82/BC-STP ngày 30/6/2021 của Sở Tư Pháp**

### **1. Về việc kiến nghị UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường quan tâm xem xét chỉ đạo, hướng dẫn giải quyết tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nêu tại phần khó khăn, hạn chế**

#### **➤ Về việc xem xét hạn mức công nhận đất ở**

Hiện nay, Luật Đất đai năm 2013 đã có hiệu lực thi hành (kể từ ngày 01/7/2014); theo đó, việc công nhận diện tích đất ở cho hộ gia đình, cá nhân đối với trường hợp thửa đất ở có vườn, ao và người sử dụng đất có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất (*theo quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 100 Luật Đất đai, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ*) được thực hiện theo quy định tại khoản 2, 3 và 4 Điều 103 Luật Đất đai và Điều 24 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Vì vậy, đề nghị UBND thành phố Cam Ranh căn cứ các quy định pháp luật về đất đai hiện hành để giải quyết hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân theo đúng quy định.

Trong quá trình giải quyết cần lưu ý xác định diện tích đất ở trong hạn mức được công nhận quyền sử dụng đất của toàn bộ thửa đất có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1, 2 và 3 Điều 100 Luật Đất đai khi chưa thực hiện tách thửa để đảm bảo công bằng với các trường hợp đang sử dụng đất ổn định trước ngày 15/3/1993 nhưng chưa thực hiện thủ tục chia tách thửa đất; người sử dụng đất có trách nhiệm phải nộp nghĩa vụ tài chính để được sử dụng đất theo quy định của pháp luật (*trên cơ sở ý kiến của Tổng cục Quản lý đất đai tại văn bản số 1263/TCQLĐĐ-CDKĐĐ ngày 12/6/2020*).

#### **➤ Về việc xác định xử lý hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 5 Điều 20 và khoản 4 Điều 22 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ**

Nội dung vướng mắc này tương tự với nội dung xin ý kiến hướng dẫn của UBND thành phố Cam Ranh tại văn bản số 3574/UBND-TNMT ngày 12/9/2019 và đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phúc đáp tại văn bản số 4918/STNMTCCQLĐĐ ngày 31/10/2019.

#### **➤ Đối với các vướng mắc, khó khăn khác của UBND thành phố Cam Ranh**

Sau khi kiểm tra, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận thấy các vướng mắc

của UBND thành phố Cam Ranh đã được Sở có văn bản phúc đáp, hướng dẫn để UBND thành phố Cam Ranh thực hiện, cụ thể tại các văn bản sau:

- Văn bản số 2995/STNMT-CCQLĐĐ ngày 08/7/2019 trả lời cho văn bản số 1910/UBND-TNMT ngày 17/5/2019;

- Văn bản số 3582/STNMT-CCQLĐĐ ngày 09/8/2019 và văn bản số 4439/STNMT-CCQLĐĐ ngày 21/10/2020 đã trả lời nội dung vướng mắc tương tự vướng mắc tại văn bản số 3564/UBND-TNMT ngày 11/9/2019;

- Văn bản số 3813/STNMT-CCQLĐĐ ngày 30/8/2018 và số 5901/STNMTCCQLĐĐ ngày 26/12/2019 trả lời cho nội dung vướng mắc tại văn bản số 4114/UBND-TNMT ngày 23/10/2019;

- Văn bản số 2369/STNMT-CCQLĐĐ ngày 10/6/2021 trả lời cho văn bản số 4355/UBND-TNMT ngày 24/11/2020.

Đề nghị UBND thành phố Cam Ranh kiểm tra, nghiên cứu ý kiến hướng dẫn của Sở Tài nguyên và Môi trường tại các văn bản nêu trên và căn cứ các quy định pháp luật về đất đai để giải quyết hồ sơ cho người sử dụng đất theo đúng quy định.

## **2. Về việc kiến nghị Sở Tài nguyên và Môi trường hỗ trợ kinh phí cho địa phương đầu tư trang thiết bị phục vụ công tác điều tra, khảo sát tài nguyên biển, kiểm soát ô nhiễm biển và phòng chống sự cố ô nhiễm trên biển cũng như nhân lực, công cụ, kỹ thuật phục vụ công tác quản lý**

Trên cơ sở Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và các văn bản pháp luật có liên quan, đề nghị UBND thành phố Cam Ranh chủ động xây dựng kế hoạch và dự toán ngân sách hàng năm về đầu tư trang thiết bị phục vụ công tác điều tra, khảo sát tài nguyên biển, kiểm soát ô nhiễm biển và phòng chống sự cố ô nhiễm trên biển cũng như công cụ, kỹ thuật phục vụ công tác quản lý; tổ chức sử dụng dự toán ngân sách được cấp thẩm quyền giao hàng năm về đầu tư các trang thiết bị theo đúng quy định.

Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính hướng dẫn UBND thành phố Cam Ranh về chuyên môn đối với nội dung kiến nghị này.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Khánh Hòa kính báo cáo./.

*(Đính kèm các văn bản: 4918/STNMTCCQLĐĐ ngày 31/10/2019; số 2995/STNMT-CCQLĐĐ ngày 08/7/2019; số 3582/STNMT-CCQLĐĐ ngày 09/8/2019; số 4439/STNMT-CCQLĐĐ ngày 21/10/2020; số 3813/STNMT-CCQLĐĐ ngày 30/8/2018; số 5901/STNMTCCQLĐĐ ngày 26/12/2019; số*

2369/STNMT-CCQLĐĐ ngày 10/6/2021)

**Nơi nhận: VBĐT**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- UBND Tp. Cam Ranh;
- CCQLĐĐ, VPĐKĐĐ;
- Lưu: VT, CCBHD, Trang.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Trần Xuân Tây**